

АННОТАЦИЯ

диссертации на соискание степени
доктора философии (PhD)

«Правовое регулирование коммерческой деятельности в области использования космических средств связи»

выполненной Ишкибаевой Гульмирой Маратовной на базе Высшей школы права и
экономики Жетысуского университета им. И. Жансугурова
по специальности 6D030100 «Юриспруденция»

Актуальность темы исследования. Президент РК Касым-Жомарт Токаев отметил: «60 лет назад началась эра освоения космоса человеком. Полет Юрия Гагарина с космодрома Байконур стал ярким символом прогресса мировой науки. Казахстан будет активно участвовать в международных программах, осваивать космические технологии».

Вполне очевидно, что во всех развитых странах космическая деятельность и экономика развиваются в паре. На сегодняшний день коммерческая деятельность в космосе стала большой и быстрорастущей сферой деятельности, где технологическое мастерство и маркетинговые навыки объединяют усилия в стремлении к прибыльности. Космическая торговля вошла в основное русло бизнеса и инвестиций, и государственная политика в отношении этого сектора деятельности продолжает стремительно развиваться.

На сегодняшний день космическая (спутниковая) связь приобрела огромный коммерческий успех, и причины этого ясны. Коммуникация является неотъемлемой частью почти всей человеческой деятельности, поэтому лучшая коммуникация - более быстрая, простая, доступная, более гибкая, более обширная - всегда является востребованной идеей.

Появление спутниковой связи имело политические и экономические преимущества, которые сделали успех практически неизбежным. Во-первых, спрос на коммуникации является универсальным. Во-вторых, большая часть инфраструктуры связи, как физической, так и нормативной, были уже сформированы. Как только были запущены спутники и построены наземные станции, стало простым делом подключить их к существующим сетям, особенно в развитых странах, где большое количество клиентов были готовы воспользоваться преимуществами новых услуг.

Наше государство, являясь полноправным участником космического рынка, имея собственные спутники связи серии «KazSat» и соответствующую инфраструктуру к ней, а также функционирующие наземные комплексы управления КА в г. Акколь Акмолинской области и поселке Байсерке Алматинской области, вполне может коммерциализировать свои космические возможности, тем самым, способствовать экономическому росту страны во благо всего народа.

Цель и задачи диссертационного исследования. Цель диссертационной работы состоит в комплексном исследовании правовых вопросов коммерческой деятельности в области использования космических средств связи. Для достижения поставленной цели были определены следующие **задачи**: определить сущность и содержание коммерческих правоотношений в области использования космических средств связи и дать характеристику их объектов и субъектов; изучить принципы правового регулирования коммерческой деятельности в области использования космических средств связи и раскрыть их содержание; исследовать и выявить проблемы государственно-правового регулирования коммерческой деятельности в области использования космических средств связи в системе законодательства РК; проанализировать перспективы развития космической связи в РК в контексте деятельности национального оператора связи РК; исследовать международно-правовые механизмы осуществления коммерческой деятельности в области использования космических средств связи и правовую практику зарубежных стран при осуществлении указанной деятельности.

Объект диссертационного исследования. Объектом исследования выступают правовые отношения, складывающиеся в процессе использования космических средств связи в коммерческих целях.

Предметом исследования. Предметом исследования выступают правовые акты РК, совокупность международно-правовых документов, принятых в рамках ООН, регулирующих коммерческую деятельность в области использования космических средств связи.

Степень разработанности темы и теоретическая основа исследования. Вопросы коммерческого использования космических средств связи в правовой науке рассматриваются в контексте космической деятельности в целом, нежели в рамках предпринимательского права. Необходимо отметить, что в отечественной правовой науке трудов в области космической (спутниковой) связи не имеется, однако представлены труды в области космических исследований и технологий В.Д. Лефтера, М. Маневича, М.М. Молдабаева, Т.М. Мусабаева, У.М. Султангазина, в которых рассматриваются технические аспекты исследуемого вопроса. Между тем, вопросы коммерциализации космических технологий отмечены в трудах ученых СНГ - А.Х. Абашидзе, Д.Ю. Астапенко, О.А. Волынской, А.В. Диденко, Г.П. Жукова, А.М. Сомова, М.В. Фомкиной, М.Р. Юзбашян.

Проблемы коммерциализации космической деятельности отмечаются в работах Д. Нұрмуханқызы, С.М. Сылкиной, Е.М. Макаевой, Д.У. Байтукаевой в которых исследуются наиболее важные проблемы – перспективы и последствия (положительные и отрицательные) процесса коммерциализации; в исследованиях Ю.В. Ерыгина, О.В. Фирулева, выполнен анализ различных понятий коммерциализации космической деятельности; в работах М.Ж. Куликпаевой рассматриваются вопросы международного космического сотрудничества и роли государственных органов РК при осуществлении такой деятельности; вопросы космических перспектив и государственности рассматриваются в работах С.Ф. Ударцева; вопросы космической деятельности государств в рамках международного космического права освещены в исследовании С.Ж. Айдарбаева; организационно-правовые вопросы сотрудничества государств в области освоения космоса рассматривались такими учеными, как Ж.Т. Сайрамбаева; вопросы экологической безопасности при осуществлении космической деятельности отмечены в исследованиях таких ученых как Д.Л. Байдельдинов, Г.Б. Кабанбаева. Необходимо отметить, что вопросы коммерциализации космических технологий, в том числе космической связи, тесно связаны с вопросами экономической деятельности и предпринимательства. Важнейший вклад в развитие отечественной правовой науки в области предпринимательской деятельности внесли ряд ученых Ф.С. Карагусов, М.М. Мороз, И.В. Романкова, М.А. Сарсенбаева и др. В зарубежной литературе имеются исследования, посвященные данной проблематике в трудах В.Р. Ансона, Д.Б. Пайсона, Р. Рюггера. В трудах таких ученых РФ, как П.В. Антипина, Х.О. Ворачек, В.В. Елкин, Б.И. Пугинский рассматриваются вопросы коммерческого права и основ коммерческой деятельности и бизнеса, выводы которых были учтены при написании настоящей диссертации.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Коммерческие правоотношения в области использования космических средств связи – это общественные отношения, сложившиеся в результате развития космической деятельности в целом, выраженные в определении конкретных правил правоотношений, с приданием им значения прав и обязанностей для каждой из сторон правоотношений, которые осуществляется с использованием космических средств связи для предоставления услуг спутниковой связи. Особенность таких отношений обусловлена не только их содержанием, но и особенностями объектов и субъектов.

2. Принципы коммерческих правоотношений в области использования космических средств связи – это руководящие начала правоотношений в области использования космических средств связи, которые служат основой механизма правового регулирования

этих отношений. Особенность принципов коммерческих правоотношений в области использования космических средств связи выражается в том, что, такая деятельность включает в себя не только принципы предпринимательского, но и космического и экологического права. В результате активного развития космической деятельности, целесообразно введение дополнительных принципов, например, принцип развития государственно-частного партнерства в сфере предоставления услуг с использованием результатов космической деятельности, принцип разработки и реализации масштабных проектов в сфере космической деятельности в интересах фундаментальной науки, ускоренная разработка прогрессивных космических технологий, создание научно-технического и производственно-технологического потенциалов для будущих проектов, а также для использования результатов космической деятельности в интересах других отраслей экономики.

3. Государственно-правовое регулирование коммерческой деятельности в области использования космических средств связи – это комплексная деятельность государства в лице его органов, обеспечивающих реализацию государственной политики в сфере регулирования космической деятельности в целом. Для выполнения таких функций в области использования космических средств связи государство применяет такие методы воздействия на такую деятельность как: экономические и правовые методы. Реализация указанных методов воздействия осуществляется путем принятия и (или) внесения изменений и (или) дополнений в законодательные и подзаконные акты. Также возможна реализация методов воздействия путем осуществления экономической, в том числе и инвестиционной политики. Государство как субъект космической деятельности в целом, занимает центральное место в исследуемой сфере, осуществляющее реализацию своих государственных программ через уполномоченные государственные органы. В настоящее время уполномоченный орган, осуществляющий функции в сфере космической деятельности – весьма сложен и нестабилен. Мировые космические процессы развиваются в быстром темпе, а большое министерство, в функции которого входят не только вопросы космоса, но и вопросы цифровизации и государственных услуг, не способно эффективно, а главное быстро реагировать, в том числе, на процессы развития спутниковой системы связи. Реализация первых космических программ РК стала возможной в результате работы отдельного Космического агентства, подотчетного Президенту РК. Амбициозные космические проекты, должны разрабатываться подготовленными квалифицированными специалистами, которые и должны стать основой самостоятельного ведомства. Более того, ранее вопросы космической деятельности РК рассматривались в рамках Правительства РК. Подтверждением стратегической направленности РК в вопросах космоса был действовавший Совет по космосу. Острым вопросом должна стать подготовка стратегического документа, определяющего видение и направление деятельности государства в вопросе развития не только космической связи, но и космической науки и научных технологий.

Кроме того, с учетом колоссальных затрат на добровольное страхование КА, предлагается на правительственном уровне выработать механизм, определяющий целесообразность осуществления страхования КА с учетом, срока их окупаемости. Реализация такого механизма позволило бы направить денежные средства не страховым компаниям, а на новые перспективные космические проекты.

4. В РК создана и действует собственная космическая система связи и соответствующая инфраструктура к ней. КА серии «KazSat» и наземные комплексы управления КА в г. Акколь Акмолинской области и поселке Байсерке Алматинской области – являются ключом для реализации космических проектов в РК и коммерциализации космической деятельности в целом. Вместе с тем, практически все современные решения ориентируются на конкретного заказчика. В центре – создание ценности потребляемых продуктов и услуг, окупаемость проектов конкретного заказчика. Это означает, что в спутниковой отрасли осуществляется ускоренный переход от простого предоставления

ресурса (уход от «сырых» мегагерц спутникового ресурса) к управляемым услугам (мегабиты передаваемых данных), т.е. от рыночных предложений емкости к генерированию процессов, создающих наибольшую ценность.

В этой связи целесообразно пересмотреть стратегические планы развития национального оператора космической связи по созданию новых продуктов и услуг для организации широкополосного доступа к цифровым услугам сети Интернет с применением спутниковых технологий связи в рамках Национального проекта «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций».

Для развития геостационарной космической связи РК необходимо своевременное замещение космических аппаратов серии «KazSat», отработавших свой срок службы. Отмечаем, что срок эксплуатации КА «KazSat-2» заканчивается в 2026 году, КА «KazSat-3» в 2029 году.

При этом, реализация перспективных проектов «KazSat» осуществляется с учетом бизнес факторов, влияющих на ФСС и Радиовещательную спутниковую службу в рассматриваемом периоде (стремления к более высокой пропускной способности каналов связи, к экономически эффективному использованию частотной полосы пропускания, широкое внедрение услуг на базе IP-сервисов, доступность и наличие наземной операторской спутниковой инфраструктуры и др.) и с учетом характеристик планируемого к защите и сохранению ОЧР, заявленного РК в МСЭ.

Кроме того, важным вопросом в коммерциализации космической связи является интеграция АО «РЦКС» в международные НГСО группировки спутниковой связи. Вместе с тем применение спутниковой связи с применением негеостационарных спутников в РК возможно только после завершения работ по законодательному урегулированию работы НГСО.

5. Международно-правовые механизмы регулирования коммерческой деятельности в области использования космических средств связи – это комплекс международно-правовых механизмов и методов, которые способствуют сотрудничеству государств в области использования космического пространства для использования космических средств связи в целях осуществления коммерческой деятельности с учетом экологических требований. Анализ международных документов позволил выделить соглашения, непосредственно затрагивающие аспекты спутниковой связи (эксплуатации). Так, в общем виде деятельность по коммерческому исследованию космических средств связи основывается на нескольких договорах общего характера, принятых ООН, резолюций ООН и Положениях международных организаций. Положения указанных основных документов затрагивают вопросы использования спутниковой связи, как наиболее развитую отрасль международного космического права. В нынешней перспективе договоры общего характера, принятые ООН, безусловно, являются наиболее важными. Однако, очевидно, что с увеличением сложности расширение и влияние спутниковой связи в современном мире, а также набор применимых к ней правовых норм обусловлены растущим разнообразием источников. В этой связи, актуализация основных документов, касающихся деятельности по использованию космического пространства для коммерческих целей не только государствами, но и частными организациями, требует дальнейшего детального изучения. Приоритетом в направлении международно-правового регулирования должно стать обеспечение баланса экономических интересов всех сторон.

Исследование вопросов правового регулирования коммерческой деятельности в области использования космических средств связи в зарубежных странах показало какие нормативные правовые акты были приняты в зарубежных странах для коммерциализации космической связи, в каком направлении движется на сегодняшний день правовая основа указанной деятельности. Вопросы правового регулирования коммерческой деятельности в области использования космических средств связи рассмотрены в контексте развития космической деятельности в целом. Необходимо отметить, что передовые государства в области космической деятельности достаточно давно приняли закон «О коммерциализации

космической деятельности», который определяет основы ведения бизнеса в контексте космической деятельности, правовое положение объектов и субъектов указанных правоотношений, а также устанавливает базовые принципы осуществления коммерческой деятельности в области космоса.

Апробация результатов исследования. В рамках исследуемой темы опубликованы 7 научно-исследовательских публикаций в зарубежных и казахстанских изданиях, из которых: 2 статьи – в докладах на международных научно-практических конференциях (Италия), 4 статьи – в журналах, рекомендованных Комитетом по обеспечению качества в сфере образования Министерства науки и высшего образования РК, а также 1 статья – в международном журнале *Electronic Security and Digital Forensics*, входящем в международную базу компании Scopus (Процентиль 83).

Диссертационная работа подготовлена и обсуждена на базе Высшей школы права и экономики Жетысуского университета им. И. Жансугурова.

Структура диссертационного исследования. Диссертация состоит из обозначений и сокращений, нормативных ссылок, введения, основной части, изложенного в трех разделах, состоящих из десяти подразделов, заключения, списка использованных источников и одного приложения.